

民政部灾害评估与风险防范重点实验室

民政部国家减灾中心-中国人民财产保险股份有限公司联合实验室

2016 年度开放基金课题申报指南

一、资助经费与周期

民政部国家减灾中心-中国人民财产保险股份有限公司联合实验室开放基金课题指南面向国内优势高校和科研院所发布，每项课题一般资助不超过 10 万元，联合实验室将根据择优资助原则，确定获批项目及资助金额，项目周期一般不超过一年。

二、2016 年资助课题

（一）《特别重大自然灾害损失统计制度》的国际比较研究

研究背景：我国是一个多灾易灾的国家，特别重大自然灾害时有发生，为建立并规范特别重大自然灾害损失统计内容与指标，2014 年民政部、国家减灾委办公室制定了《特别重大自然灾害损失统计制度》（以下简称《制度》）。国际知名灾害评估系统（如，拉丁美洲和加勒比经济委员会的《灾害的社会经济影响和环境影响评估指南，世界银行主导的灾后需求评估（PDNA）等）在内容体系、指标设计、评估方法等方面与《制度》存在较大差距。为此，通过研究两者之间的差别，借鉴国外评估制度的优势，有助于完善《制度》，同时随着我国参与国际减灾救灾活动的日益深化，开展此项研究可以使现行《制度》与国际接轨，有利于国际减灾活动的开展。

研究内容：针对民政和保险业务应用需求，系统收集整理国际或

区域组织以及有关国家的特别重大自然灾害损失统计/评估制度，分析各项制度的主要特色、应用领域、存在不足等；与《制度》比较，重点研究损失内容与指标体系、各单项损失评估方法，建立主要单项损失多种评估方法和参数库，并通过近年来我国典型案例验证不同方法精度与参数适用性；结合当前国内特别重大自然灾害损失统计与评估的实际情况与未来应用需求，提出《制度》优化方向与具体内容。

基本成果要求：（1）《特别重大自然灾害损失统计制度》的国际比较研究报告，包括相关制度内容、重要指标体系、差异性分析、优化方向等；（2）《制度》中主要单项损失多评估方法精度与参数适用性评判结果。

（二）灾害社会影响评估方法探索

研究背景：灾害社会影响是自然灾害造成直接物理损失外的一项重要社会因素评估。随着灾害社会工作的快速发展和灾区社工服务的不断细化，有关灾害社会影响评估已不仅局限在性别平等、贫困影响和心理影响等领域，需研究探索全面的灾害社会影响框架和科学的社会影响评估方法，以及这些社会影响评估与灾害损失评估、救助需求评估、灾后重建需求评估得有效整合。

研究内容：针对民政和保险业务应用需求，开展灾害社会影响评估方法研究，内容包括（1）转化“自然灾害社会影响”为可管理、可测量的内容体系，从不同维度来描述灾害影响的内容；（2）从时间（短期、中长期）维度来分析灾害社会影响的主要方面和内容；（3）比较分析灾害社会影响评估的方法，包括评估理论框架、评估模型、评估指标体系等内容；（4）从短期影响的视角，开发一套开发灾害社会影响快速评估工具，重点对灾害引发的未被重视或被忽略社会需求进行测量评估；（5）编制灾害社会影响快速评估实施指南，内容包括

评估执行机构的选择、评估准备和协调内容、评估实施的具体步骤、评估质量控制手段以及评估结果的利用。

基本成果要求：(1) 自然灾害社会影响评估研究报告 1 份（字数不少于 5 万字）；(2) 重特大自然灾害社会影响快速评估原型工具 1 套，包括宏观评估模型（目标是构建和评估自然灾害社会影响指数）和微观层面调查工具（调查问卷、访谈大纲等）；(3) 重特大自然灾害社会影响快速评估工具使用操作指南 1 份。

（三）全国综合减灾示范社区区域标准制定与应用研究

研究背景：2008 年以来，国家减灾委、民政部以提升城乡基层社区的综合减灾能力建设为重点，组织开展了全国综合减灾示范社区创建活动，并不断推动全国综合减灾示范社区创建工作的规范化、标准化建设，成效显著。在实际工作中，存在着创建工作相关标准规范不够完善、社区减灾资源整合不足、区域和城乡发展不平衡等问题，制约全国综合减灾示范社区创建工作的进一步开展。

研究内容：(1) 分析对比平安社区、文明社区、和谐社区、安全生产社区、科普示范社区、城市体育先进社区、避震示范社区等相关创建标准，以及部分省份省级综合减灾示范社区创建标准、部门合作、资金支持、活动开展、创建特色等情况，研究现行创建标准的修订完善思路；(2) 根据全国各地不同的经济社会发展和自然灾害风险水平，研究全国综合减灾示范社区创建东、中、西部区域标准；(3) 分析创建“全国综合减灾示范县（市、区）”的可行性。

基本成果要求：(1) 全国综合减灾示范社区创建区域标准制定研究报告，包括现行创建标准比较与完善、区域创建标准制定、示范县（市、区）创建可行性等内容；(2) 形成面向灾害管理部门的决策咨询建议书。

（四）无人机遥感调查使用规范与应用研究

研究背景：无人机作为重要的遥感平台之一，具有快速、灵活的特点，能够为灾情快速评估提供有力的数据支撑。由于无人机市场刚刚兴起，缺乏指导性的流程规范，甚至会导致违法违规事件，制约了无人机调查的效率和作用的发挥。因此，拟开展无人机遥感调查流程规范研究与示范，规范无人机使用流程，规避违法违规风险，提升无人机应用效率。

研究内容：综述和解读我国无人机相关政策法规，调研无人机相关管理部门，研究不同情景下的无人机遥感调查流程规范；与无人机相关管理部门合作，开展全流程的无人机遥感调查示范，验证和改进流程规范。

基本成果要求：（1）无人机遥感调查流程规范研究报告，包括我国无人机政策法规现状和无人机遥感调查流程规范；（2）无人机遥感调查流程规范示范。

（五）农作物指数保险产品的设计研究

研究背景：我国政策性农业保险从试点到全面推开，在保障农民抵御自然灾害风险中起到了重要作用；但在运行过程中，传统农业保险暴露出逆选择、道德风险、理赔成本高、时效低等问题，一定程度上制约了农业保险业务的发展。2015年保险“新国十条”明确提出要“开展农产品目标价格保险试点，探索天气指数保险等新兴产品和服务，丰富农业保险风险管理工具”。指数保险根据气象、产量、遥感等指标进行赔付，无需现场查勘，能够有效解决传统农业保险面临的问题。因此，本项目旨在探索设计基于指数的农业保险产品，为农业保险新产品开发提供技术支持。

研究内容：综述国内外指数产品研究现状，调研梳理市场上现有

的农业指数保险产品，明确农业指数保险产品总体设计思路，构建农作物指数保险框架；选取典型作物和典型区域，开展需求调研，形成基于指数的农业保险产品设计方案，探索设计农作物指数保险产品。

基本成果要求：（1）农作物指数保险产品研究报告，包括国内外指数产品研究和市场营销情况、产品设计思路和指数保险框架等；（2）农作物指数保险产品研究案例。

三、申请办法

联合实验室2016年开放基金课题的申请截止日期为2016年11月16日（邮寄申请书以投递日邮戳为凭）。申请人应按规定格式填写《民政部国家减灾中心-中国人民财产保险股份有限公司联合实验室开放基金课题申报书》，经所在单位审核批复后，邮寄纸质版（一式七份）和电子版（光盘）。

四、通信方式

联系人：吕雪峰

电 话：010-52811255

邮寄地址：北京市朝阳区广百东路6号 民政部国家减灾中心

邮 编：100124